



“Espacios de pobreza y resiliencia urbana ante los huracanes en Quintana Roo: Estudio de caso, ciudad de Chetumal.”

David Velázquez Torres

Maria Lourdes Castillo Villanueva

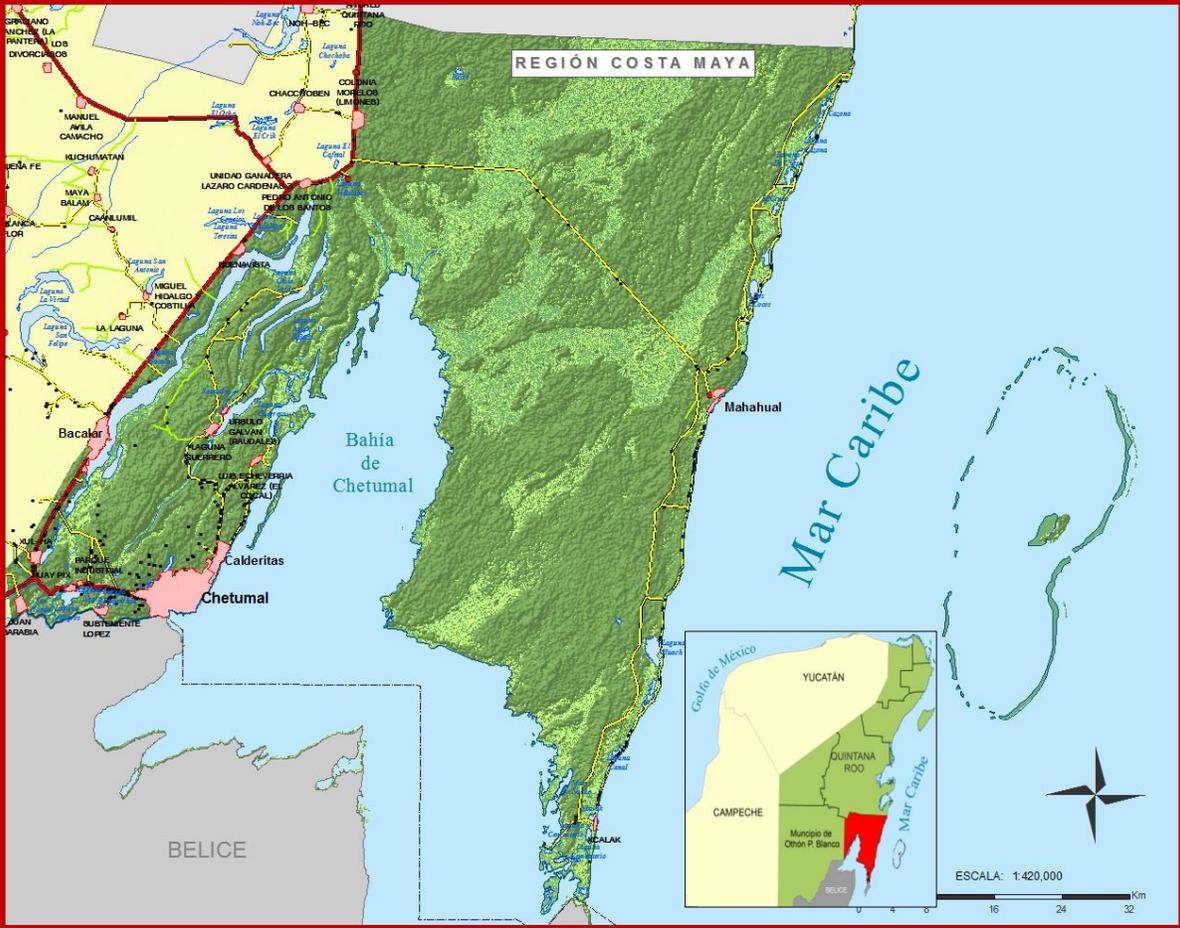
UNIVERSIDAD DE QUINTANA ROO. 2016

Contenido

- Objetivo
- Proyecto de resiliencia urbana y ciudades costeras
- Agenda Habitat III/Resiliencia Urbana/Pobreza Urbana
- Sistemas complejos adaptativos
- Hacia la identificación de los espacios de pobreza en Chetumal
- Conclusiones



Ubicación de Chetumal



Introducción

- Se pretende mostrar cómo la incorporación de variables sociales como el concepto de vulnerabilidad y, más específicamente uno de sus componentes, la resiliencia, permite aproximarse a las estrategias y recursos que implementan las familias pobres urbanas para enfrentar y superar los riesgos.



El objetivo central de esta presentación es triple:

- describir acciones del proyecto de resiliencia urbana y ciudades costeras
- examinar algunas características de los sistemas complejos adaptativos y socio-ecológicos.
- reflexionar sobre cuestiones de espacios de pobreza y resiliencia urbana en Chetumal.





1. Proyecto de resiliencia urbana y ciudades costeras

- El incremento del riesgo de desastre por huracanes cada vez más frecuentes e intensos por efecto del cambio climático es de especial relevancia en las ciudades costeras ya que por un lado ningún ecosistema sobre el planeta resulta tan afectado por los impactos del cambio climático como la zona costera y por otro lado se tiene que una gran parte de la población vive en zonas urbano-costeras. Por lo tanto incrementar la resiliencia de la sociedad ante los desafíos que enfrentará ahí es urgente.



Pobreza en México

- México es uno de los cinco países en el mundo donde se tiene proyectado un
- alto incremento de la pobreza debido a eventos extremos inducidos por el clima. El riesgo de desastre en los asentamientos urbanos aumenta por la concentración de población, actividades económicas e infraestructura particularmente cuando están altamente expuestos por su ubicación geográfica como lo son las zonas costeras (ONU, 2014).



Hipótesis

- Plantear propuestas de acción para incidir en el desarrollo de ciudades costeras más resilientes en el caribe mexicano ante los impactos de huracanes, requiere de un enfoque basado en sistemas complejos adaptativos y un trabajo interdisciplinario.
- La resiliencia en este sentido debe ser interpretada como una propiedad estructural del sistema urbano y el fenómeno hidrometeorológico en estudio como una perturbación exógena, donde la resiliencia se refiere a la capacidad que tiene el sistema urbano de adaptarse o de absorber los impactos generados por los huracanes en el contexto de cambio climático y recuperarse manteniendo sus funciones y estructuras principales.



Objetivo general

- Abordar desde el pensamiento sistémico, conceptualizando a las ciudades costeras como sistemas socio-ecológicos complejos y adaptativos, y con un enfoque interdisciplinario, el estudio de la resiliencia urbana ante los desastres por huracanes que les permita hacer frente a los cambios inducidos por el cambio climático y apoyar el desarrollo resiliente de sus instituciones, infraestructura, actividad económica y social, y su entorno natural.
- dado que la resiliencia de las ciudades no puede ser considerada de forma independiente del contexto en el cual está inserto y de los tipos de cambios a los que debe enfrentarse se propone analizar tres ciudades costeras del caribe mexicano: Chetumal, Tulum y Playa del Carmen.



Objetivos específicos

- Generar los indicadores e índice de resiliencia urbana-costera mediante el sistema de indicadores definido e integrarlos a un sistema de información geográfica, a partir de la información base obtenida en las tres ciudades costeras;. Aquí el análisis de los espacios de pobreza juega un papel importante
- Elaborar los planes de acción para la resiliencia urbana-costera ante huracanes en el Caribe Mexicano, de manera conjunta con los sectores público, privado y social, como estrategia de transferencia de resultados a instancias tomadoras de decisiones, considerando las medidas viables y pertinentes propuestas por la sociedad civil, sector privado y sector público.

ANÁLISIS DE RIESGO

Estimación del impacto que un peligro natural va a tener sobre la comunidad considerando:

- **peligro natural**
- **vulnerabilidad**
- **capacidades para enfrentar y minimizar los riesgos**



Análisis de vulnerabilidad

- Para zonas costeras:
 - - Estructuras donde el primer piso esta al alcance del impacto de grandes olas
 - - Estructuras donde el primer piso no permite la libre circulación del agua.
- Sistemas de energía, postes, caminos, sistemas de telecomunicaciones
- Algunos edificios importantes para la actividad productiva como industrias, bodegas, bosques, granjas, bancos, áreas turísticas
- Algunos edificios públicos y de importancia cultural como escuelas, iglesias, teatros



Vulnerabilidad Socio-ecológica

- **Natural:**

- Terrenos con poca vegetación
- Árboles, plantas y arbustos que son sensibles a la sal
- Arrecifes

- **Social - político - organizacional:**

- poblaciones en situación de pobreza
- comunidades sin organización
- comunidades aislada



2. México se prepara para elaborar la Agenda HABITAT III de Quito, Ecuador en octubre de 2016.

- Guía de Resiliencia y leyes de Asentamientos Humanos y de Registros y Catastros, instrumentos de la nueva Agenda Urbana
- Boletín 240 Desde el Senado de la República realiza la Comisión de Desarrollo de Ordenamiento Territorial, para sacar adelante la Ley de Asentamientos Humanos y se apruebe antes de octubre de este año 2016.
- Vulnerabilidad social, a partir de indicadores ONU-Hábitat atendiendo a la Agenda Hábitat y a los Objetivos del Milenio (ODM)



Áreas críticas de la Nueva Agenda Urbana

- Cuáles deberían ser las áreas de interés críticas para una Nueva Agenda Urbana a favor de los más pobres desde la perspectiva de los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil? ¿Debería limitarse al suelo, la vivienda, los servicios básicos, la energía, la planificación urbana, la economía urbana y el cambio climático



¿Qué hace ONU-Habitat por la resiliencia?

- El objetivo de ONU-Habitat es aumentar la resiliencia de las ciudades frente a los impactos de las crisis naturales y humanas. Para lograrlo, ONU-Habitat ha lanzado el Programa de Perfiles de Ciudades Resilientes (para apoyar a gobiernos locales en el desarrollo de capacidades que mejoren su resiliencia mediante la creación de un enfoque de planificación y gestión urbana amplio e integrado, con herramientas para medir y elaborar un perfil de la resiliencia de ciudades frente a todo tipo de amenazas.



Perfil de resiliencia

- El Perfil de Resiliencia de una ciudad consiste en un estudio de referencia de la capacidad de la ciudad para recuperarse de cualquier peligro plausible. El Programa se ejecuta a través de alianzas con los principales actores involucrados, entre ellos agencias internacionales, instituciones académicas y de investigación, sector privado, ONGs y representantes de algunas ciudades asociadas del mundo.



Antecedentes del estudio de desastres

- Inicialmente el estudio de los desastres se enfocaba en el fenómeno natural que, de acuerdo a lo que se creía, generaba el desastre. De ahí que quienes iniciaron los debates al respecto eran científicos interesados en conocer la naturaleza de los fenómenos que impactaban negativamente a las comunidades, como terremotos, inundaciones, huracanes y erupciones volcánicas (Cardona, 2004).



Desastres y pobreza parte del problema estructural

- Aun cuando las teorías desarrollistas empezaban a perder fuerza y credibilidad en los círculos académicos en los países del Tercer Mundo, instituciones como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) insistían en que la magnitud de los desastres estaba directamente relacionada con problemas del desarrollo y los niveles de pobreza, que si bien es de suma importancia, no es la única causa y forma parte de un problema estructural más complejo (CEPAL y BID, 2000).

La resiliencia dentro del tema de los desastres y la gestión del riesgo

- En el tema de la gestión del riesgo la resiliencia es uno de los términos cuyo uso se está popularizando con el paso del tiempo y que se considera importante fortalecer dentro de las comunidades.
- En el campo de la gestión del riesgo el término se ha recibido con mucho interés y cada vez más es considerado como un apoyo conceptual usado desde el estudio de la vulnerabilidad y los desastres y hasta en la elaboración de políticas de gestión del riesgo, el uso de la resiliencia en el tema ha sido de utilidad para buscar un entendimiento interdisciplinario al generar puntos de consenso entre actores de diferentes disciplinas y campos de acción (gobierno central, sociedad civil, organizaciones locales y comunidad científica)



Pobreza y exclusión social.

- Como consecuencia de la multidimensionalidad de la pobreza, resulta necesario realizar un análisis sobre aquellos aspectos que generan vulnerabilidad entre las personas y acentúan su situación de pobreza. Este factor de vulnerabilidad se relaciona directamente con la exclusión social, un fenómeno que ha sido poco considerado en los países en desarrollo, mientras que en países como Francia ya se vienen trabajando los factores que estarían determinando que algunas personas se sientan excluidas de la sociedad.



El riesgo como oportunidad

- Sin embargo, desde un enfoque sistémico puede verificarse que la gran mayoría de los desastres se origina en los países llamados en desarrollo (entre ellos los latinoamericanos), siendo las pérdidas en ellos significativamente más altas que en los países más desarrollados. Bajo esta postura los desastres han dejado de ser naturales y ahora se clasifican como socio- naturales o socio-ecológicos, enfatizando la estrecha relación de causalidad entre modelos de desarrollo y urbanización y procesos de generación de riesgos, al incrementar la vulnerabilidad de los sectores más desprotegidos.

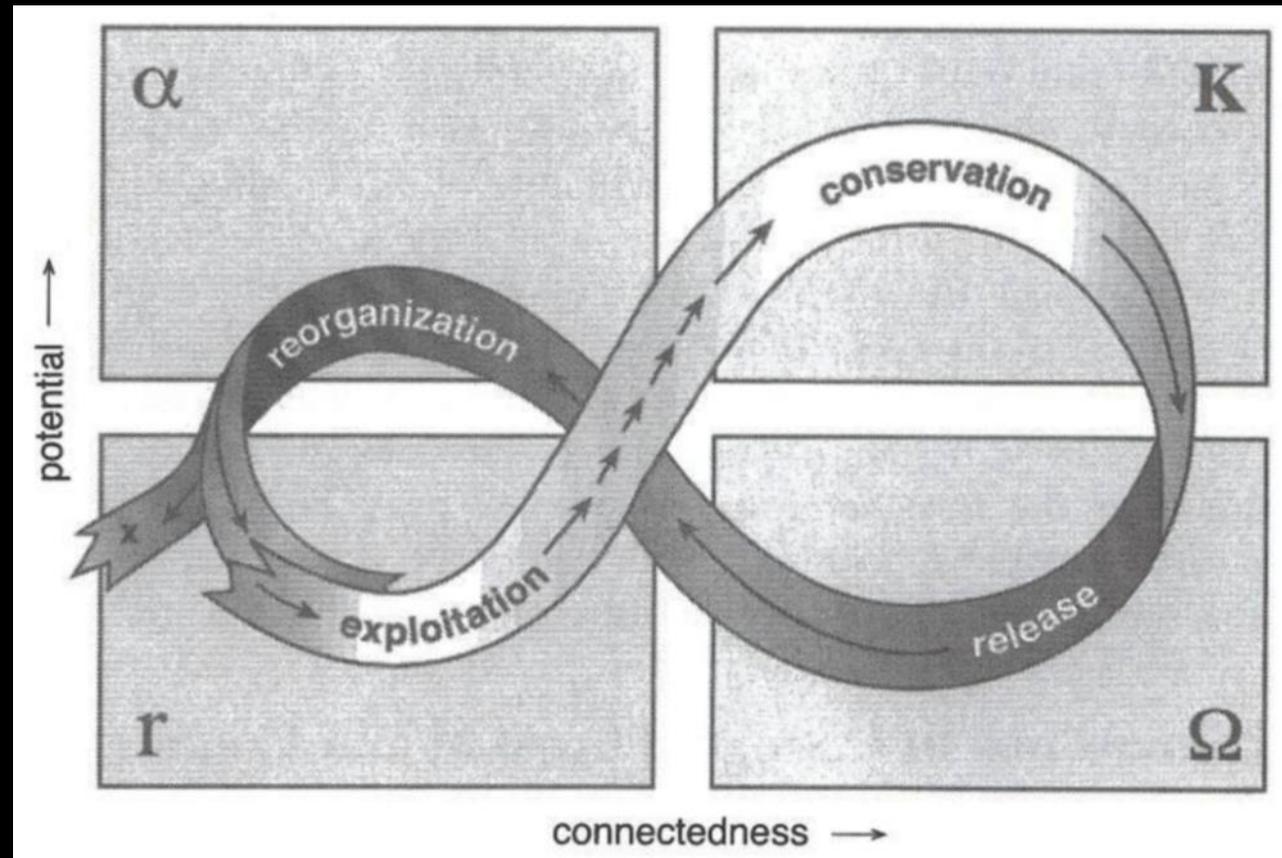


pobreza y segregación

- El desastre pone en evidencia así una situación (la pobreza y segregación urbana) ya existente, pero no considerada hasta el momento de la catástrofe. Frente a este panorama el desastre aparece como oportunidad que precipita tres catalizadores de políticas habitacionales: tierra, asistencia técnica y financiamiento, incrementando la celeridad y la creatividad de las respuestas. El interrogante que surge es porqué esperar el desastre para ponerlos en marcha, cuando ninguno de ellos es estrictamente dependiente de la situación de riesgo, sino sujeto de luchas de poder.

FASES DE LOS CICLOS ADAPTATIVOS

Fuente: Holling y Gunderson (2002).



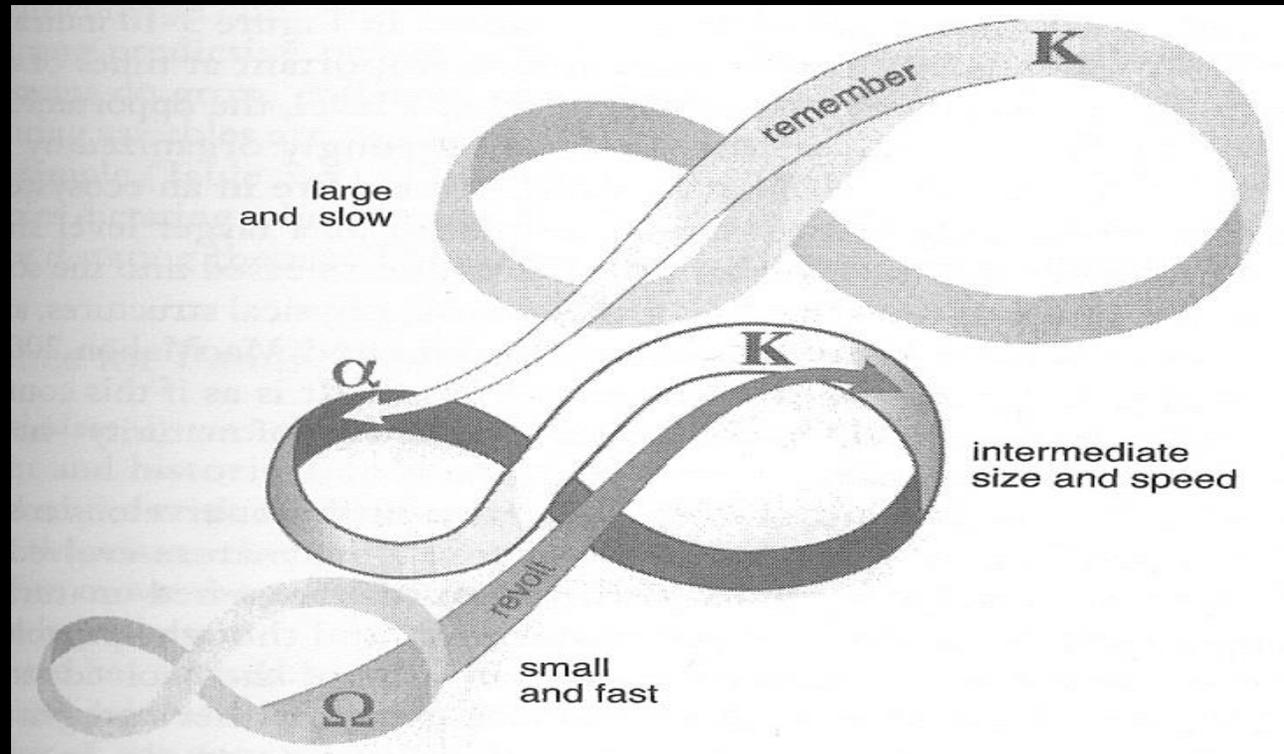


elementos de la panarquía

- Dos elementos integran la panarquía, uno son los ciclos adaptativos y el otro las múltiples conexiones entre las fases de un ciclo adaptativo en un nivel con las fases de otro ciclo adaptativo en otro nivel (figura siguiente). De estas posibles conexiones dos resultan muy importantes para el significado de sustentabilidad. Son las conexiones denominadas “Revuelta o Alteración” y “Recuerdo o Memoria” . Estas conexiones resultan importantes en momentos de cambio en los ciclos adaptativos.

Panarquía

Fuente: Holling, Gunderson y Peterson (2002)





resiliencia en sistemas socio-ecológicos

- Birkmann (2006) plantea la resiliencia como la capacidad de un sistema de mantener sus funciones y estructuras básicas en momentos de choques y perturbaciones, como lo señala Agner et al. (2005) y Allenby and Fink (2005), implica que el sistema, ya sea social, ecológico o socio-ecológico, puede movilizar la suficiente auto-organización para mantener las estructuras y procesos esenciales mediante un proceso de adaptación o de hacer frente “coping”.

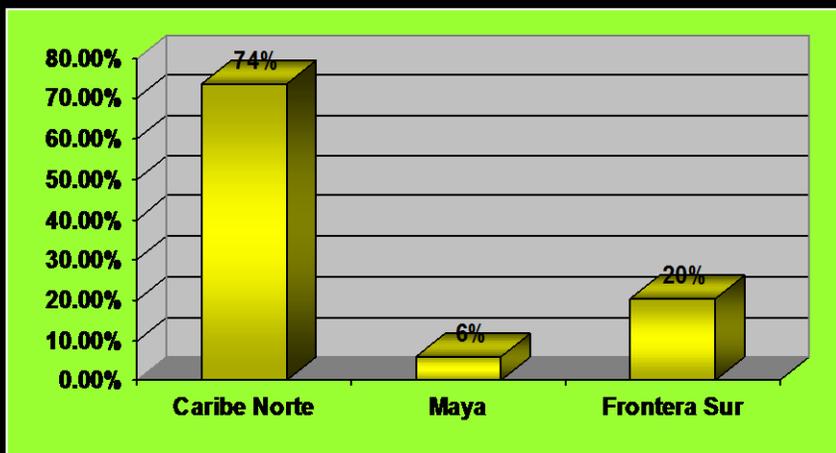


Pobreza municipal en Quintana Roo

- Cabe decir que el desarrollo a nivel municipal es absolutamente dispar en Quintana Roo, pues Felipe Carrillo Puerto, José María Morelos y Lázaro Cárdenas tienen porcentajes de pobreza superiores al 70 por ciento, cuando a nivel nacional es de 45.5; mientras que Tulum e Isla Mujeres están dentro del rango nacional, con 47.9 por ciento el primero, y 45.2 el segundo;
- y sólo 4 de ellos están por debajo de la media: Othón P. Blanco (que para efectos de esta medición incluyó aun al recién creado Bacalar) con 42.9 por ciento; Cozumel con 31.7; Solidaridad con 30.3 y Benito Juárez con 26.3 por ciento.

Contexto urbano en el Estado de Quintana Roo

Distribución de la población urbana por región

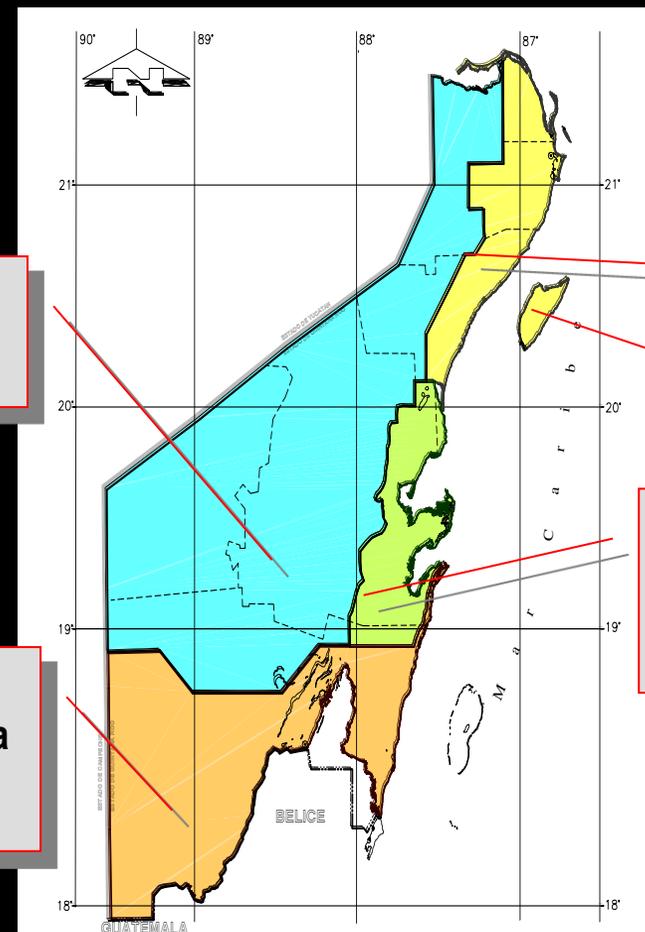


Región
Maya

Región
Caribe
Norte

Reservas de
Sian Ka'an y
Uaymil

Región
Frontera
Sur



Casi el 50 por ciento de la población que vive en condiciones de pobreza extrema en Quintana Roo se ubica en los municipios de Benito Juárez y Othón P. Blanco, conforme a los resultados de un informe presentado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) en el 2012, a partir del Censo de Población y Vivienda 2010 practicado por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (Inegi).

Municipios Pobres en Quintana Roo

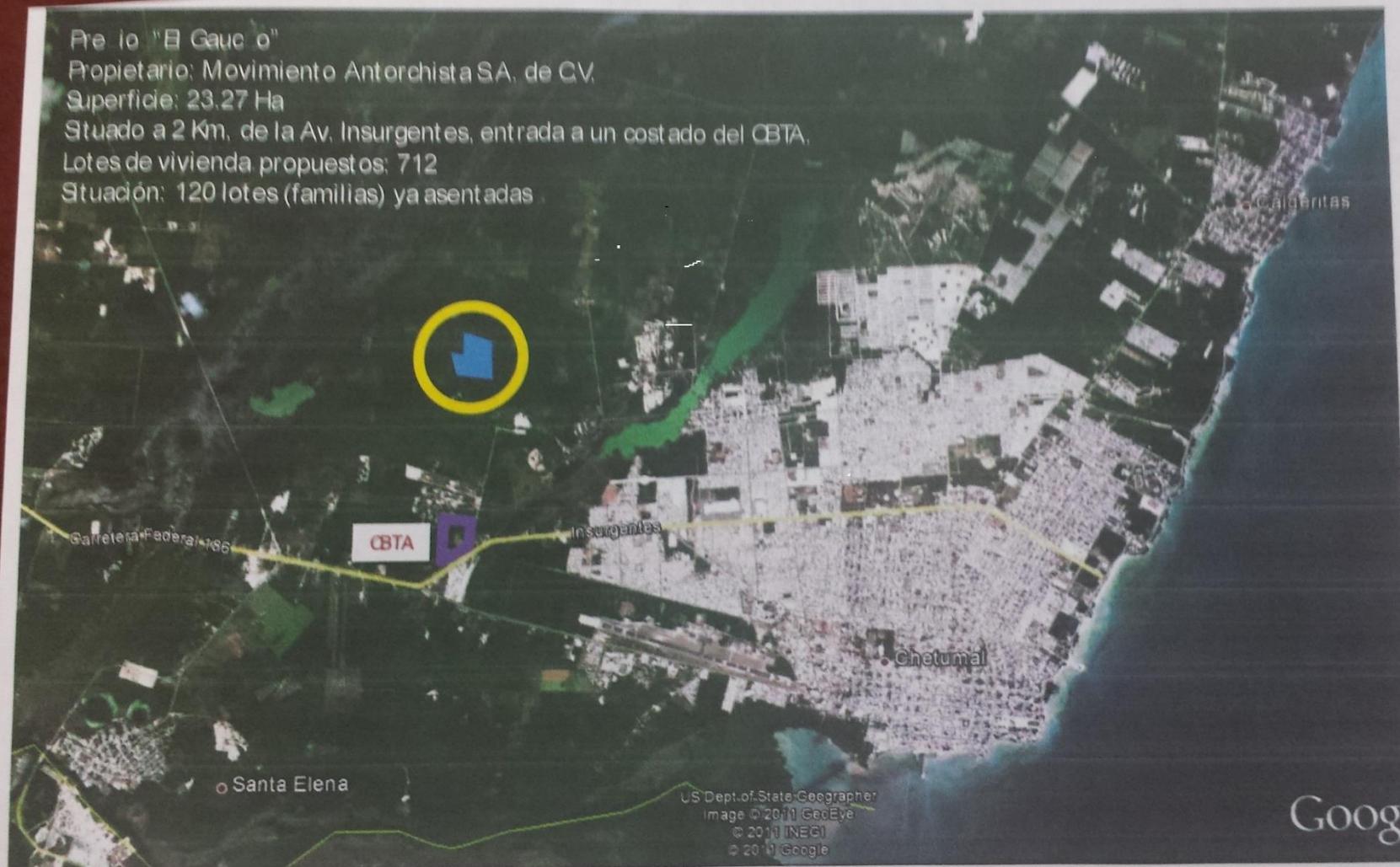


CHETUMAL



SITUACIÓN CON RESPECTO A LA CIUDAD

Proyecto "El Gaucho"
Propietario: Movimiento Antorchista SA. de CV.
Superficie: 23.27 Ha
Situado a 2 Km. de la Av. Insurgentes, entrada a un costado del CBTA.
Lotes de vivienda propuestos: 712
Situación: 120 lotes (familias) ya asentadas





A manera de conclusión los pobres de la ciudad y la sabana

Contribuir a la reducción de desastres

- Transferencia de resultados plasmados en los planes de acción a los tomadores de decisión para su eventual implementación con el fin de contribuir a la reducción del riesgo de desastre por huracanes en los espacios de pobreza de Chetumal.

Alcances

- Propuesta de un marco conceptual y metodológico para el desarrollo de la resiliencia urbana-costera en el Caribe Mexicano con posibilidades de aplicación en contextos urbanos-costeros.