



Estructura urbana y pobreza



Seminario - Expresiones de la Segregación Residencial y de la Pobreza en contextos Urbanos y Metropolitanos

Instituto de Geografía, UNAM

22 de septiembre, 2015

Propuesta

- Políticas públicas configuran la estructura urbana de ciudades y metrópolis
- La estructura urbana determina la formación de zonas de pobreza.
- Una estructura urbana cerrada tiende a producir zonas de pobreza.
- Una estructura urbana abierta permite la movilidad social y económica de su población residente

Ciudades y sociedades

- Problemas *situados* en las ciudades pero que se originan de problemas estructurales.
- Problemas generados o exacerbados por la *mala operación y conducción* de las ciudades.
- Ejemplos:
 - Usos de suelo en conflicto
 - Sistemas de transporte ineficientes y contaminantes
 - Administración irracional de los recursos naturales.
 - Gobiernos disfuncionales.
 - Economías locales no competitivas.
 - Pobreza urbana.



Ciudad y pobreza

La ciudad no genera pobreza, *todo lo contrario*: la ciudad *atenúa* y ofrece oportunidades a los más pobres de la sociedad (incluyendo a los emigrantes del campo), ofreciéndoles oportunidades urbanas vinculadas al *derecho a la ciudad*.



Recomendaciones mal dirigidas: BM

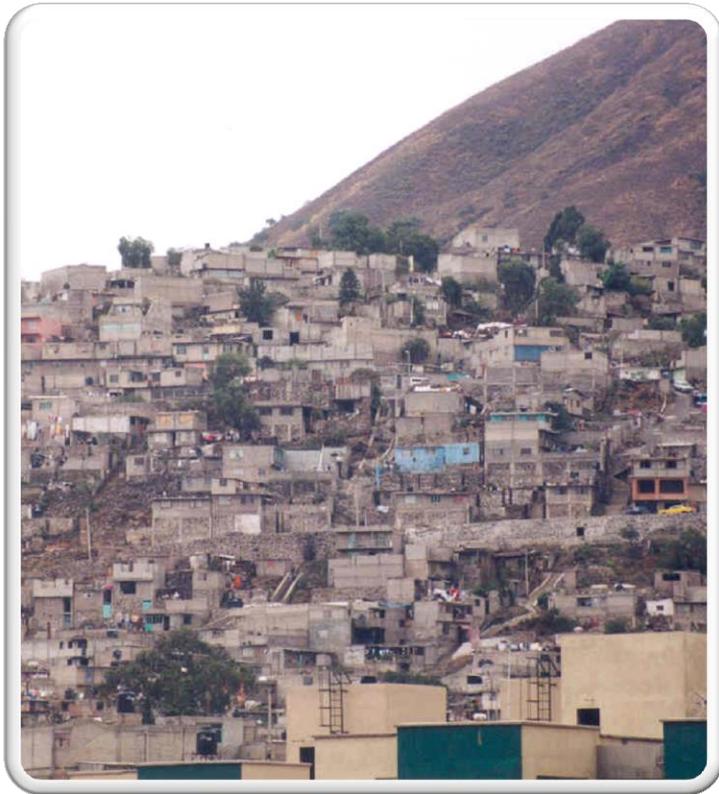
La estrategia urbana en México debe tener tres componentes:

1. Problemas institucionales y regulatorios que limitan la administración urbana. Esto ayudaría a los municipios y es primordialmente una responsabilidad federal.
- 2. Focalización sobre pobreza urbana.** Esto tiene que ser una iniciativa originada en el gobierno federal, aunque no es posible implementar estos programas sin la participación de los gobiernos estatales y municipales
3. Atender problemas individuales en ciudades de importancia principal dentro del sistema urbano del País. Estas son las ciudades medias en donde se están creando empleos y que están encontrando problemas de congestión, contaminación, creciente concentración de la pobreza y asentamientos irregulares.

Definiciones

- Estructura urbana. Es la manifestación territorial de los mercados. Es la forma en que se manifiesta la interacción entre demografía, geografía, infraestructura y conectividad de sus elementos.
- Estructura abierta == acceso físico a oportunidades
- Estructura cerrada == falta de acceso físico a oportunidades

Políticas públicas sobre ordenamiento territorial y acceso a oportunidades



1. Sin ordenamiento territorial no existe la posibilidad de planear o realizar el desarrollo urbano.
2. En México, los regímenes de propiedad de la tierra son un factor principal que impide el desarrollo urbano sostenible.
3. Los gobiernos locales son responsables primarios y directos para lograr el desarrollo local.
4. Es necesario dotar a los gobiernos locales de capacidades legales y logísticas para lograr un ordenamiento territorial.

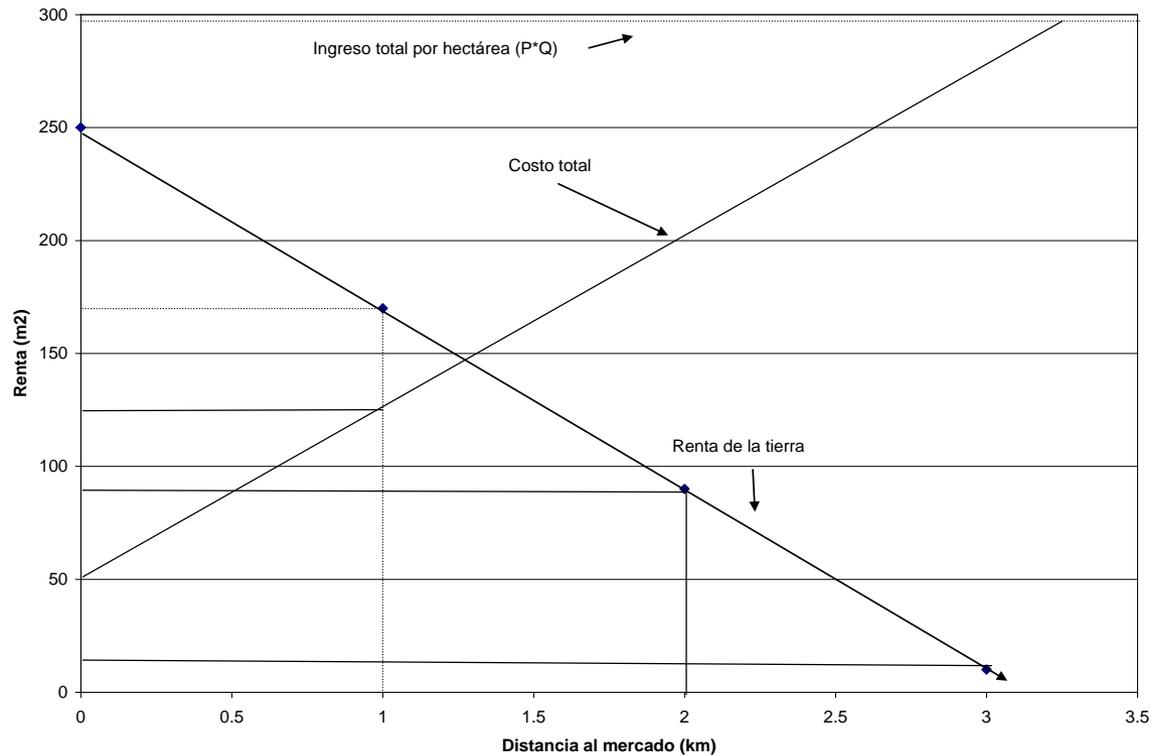
Mercados de tierra y accesibilidad física a oportunidades

En un mercado perfectamente competitivo, el valor de mercado del suelo es igual al valor presente del ingreso que produce la renta de un lote, a través del tiempo. Un mercado perfectamente competitivo supone la libre entrada y salida de oferentes y compradores, perfecta información y un producto homogéneo. Bajo estos supuestos, el valor presente está dado por la siguiente expresión:

$$PV = \sum_{t=0}^n \frac{R}{(1+i)^t}$$

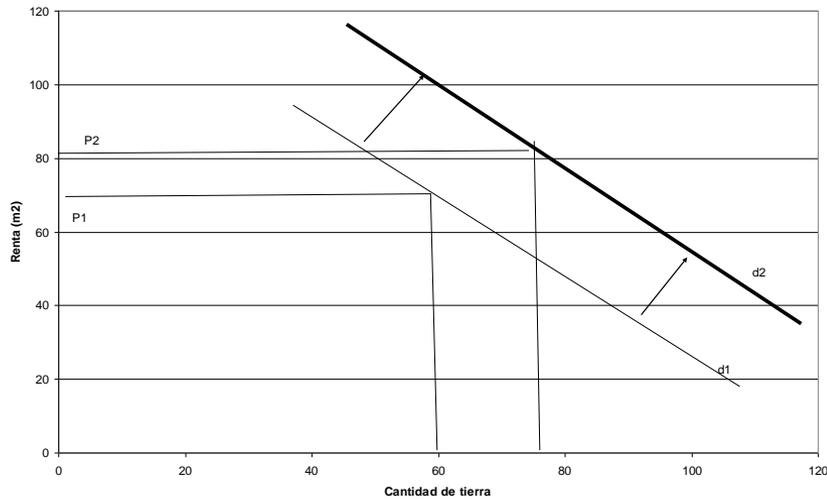
En donde R es el ingreso generado cada año y que se espera que genere por n años; i es la tasa de interés del mercado.

El valor de la tierra depende en gran medida de la accesibilidad física a los mercados

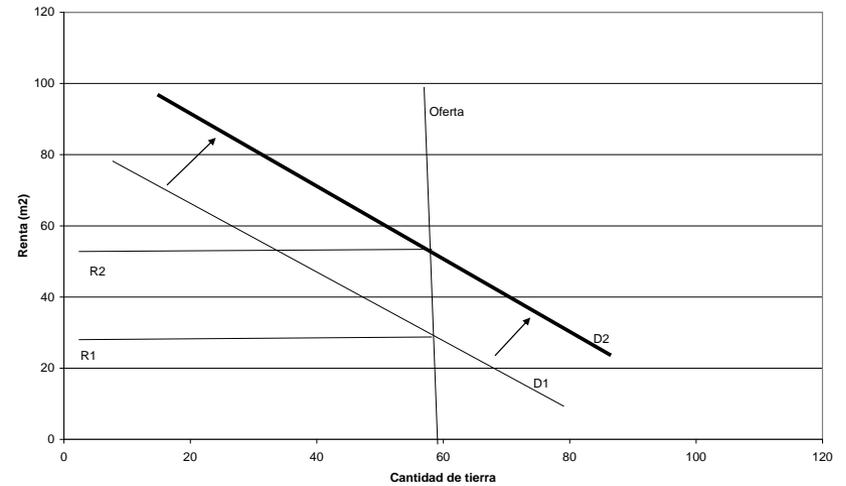


Impacto de la accesibilidad geográfica en el mercado del suelo

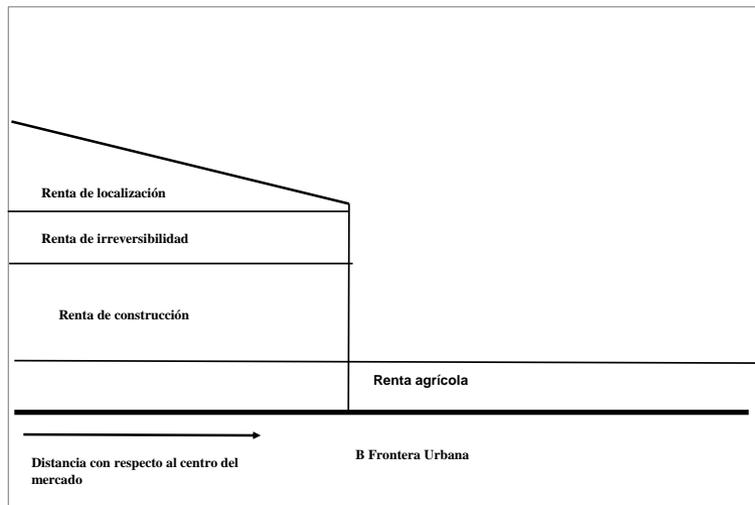
Mercado de Maíz



Mercado de tierra

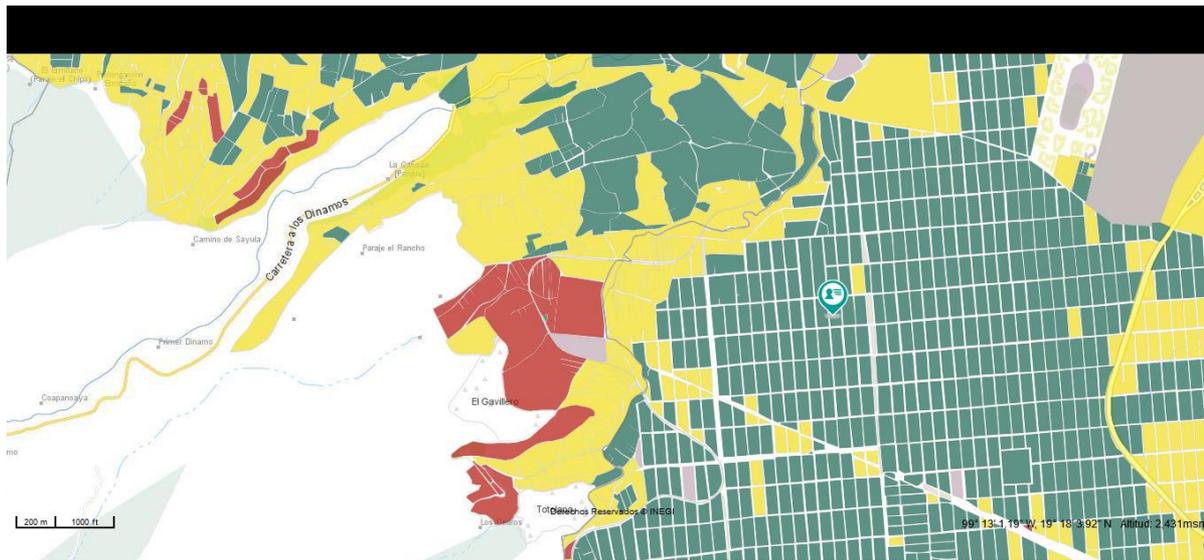


Modelo de utilidad del suelo urbano de Alonso



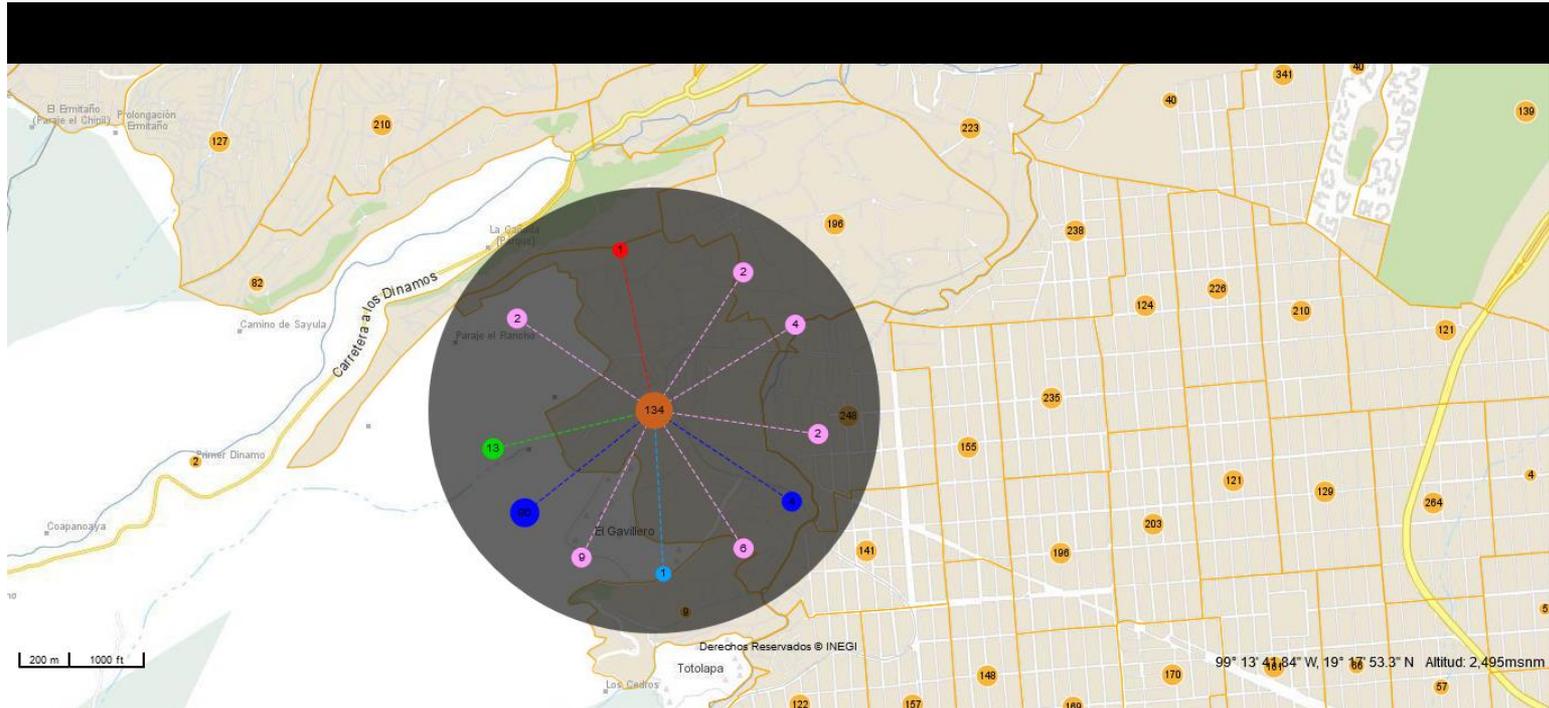
- La renta agrícola es cero en el centro de empleo y aumenta al alejarse de la ciudad.
- La renta por estructura (construcción) es constante.
- La renta por localización es máxima en el centro del empleo, y disminuye al alejarse de la ciudad para compensar por el costo del transporte.

Acceso físico: vialidades



- Pavimento de calles: Todas las vialidades
- Pavimento de calles: Alguna vialidad
- Pavimento de calles: Ninguna vialidad
- Pavimento de calles: No especificado
- ~ Pavimento de calles: Conjunto habitacional

Acceso físico: Servicios disponibles



- Establecimientos de: Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza
- Establecimientos de: Minería
- Establecimientos de: Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final
- Establecimientos de: Construcción
- Establecimientos de: Industrias manufactureras
- Establecimientos de: Comercio
- Establecimientos de: Transportes, correos y almacenamiento
- Establecimientos de: Servicios
- Establecimientos de: Actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales
- Agrupación de establecimientos del DENUE

Incorporar una perspectiva demográfica en la planeación urbana y regional

- Perspectiva demográfica significa planeación urbana basada en necesidades y derechos.
- Experiencias en proceso.
- Problemas generados o exacerbados por la *mala operación y conducción* de las ciudades.
- Ejemplos:
 - Usos de suelo en conflicto
 - Sistemas de transporte ineficientes y contaminantes
 - Administración irracional de los recursos naturales.
 - Gobiernos disfuncionales.
 - Economías locales no competitivas.
 - Pobreza urbana.



Implementar estrategias regionales para impulsar la formación de autoridades metropolitanas



- La *escala* de análisis adecuada de la sostenibilidad *no es el nivel urbano*, sino *el área de influencia* hasta donde se extiende la huella ecológica y los intercambios de insumos y desechos.
- Dos dilemas y contradicciones en la legislación actual sobre jurisdicción territorial y necesidades de la población.
- Intereses políticos y corrupción, enorme corrupción.
- Megaregiones en espacios multifuncionales.

Áreas de oportunidad

- **Estudios diagnósticos y pronósticos** sobre temáticas o grupos de población específicos vinculados a las ciudades, por ejemplo: mujeres, adultos mayores, adolescentes y jóvenes, niños, situaciones de emergencia humanitaria.
- **Fortalecimiento de capacidades** de las autoridades nacionales y sub nacionales para hacer planeación urbana.
- **Análisis de políticas y programas** actuales - Identificación de lecciones aprendidas y buenas prácticas.
- Generación de **estrategias para la incidencia** en procesos de planeación urbana.

