

# Metamorfosis metropolitana y reescalamiento: desafíos para el desarrollo y la planificación territorial en la pos-pandemia y el capitalismo digital

Pablo Ciccolella  
Instituto de Geografía - UBA

XI SEMINARIO INTERNACIONAL RIDEAL

22.23.24  
NOV | 2023

## NUEVAS REALIDADES METROPOLITANAS

Ajustes y transformaciones pos pandemia



Rideal Red de investigación sobre áreas metropolitanas DE EUROPA Y AMÉRICA LATINA

IG INSTITUTO DE GEOGRAFÍA UNAM

nugot NÚCLEO DE INVESTIGACIÓN EN GOBERNANZA Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

UNAM

INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS Y TERRITORIALES

# El capitalismo neoliberal-digital ya no necesita convivir con el Estado de Derecho





# 1. Escenarios pos-pandemia: ¿desglobalización, neofascismo, necroliberalismo, capitaloceno?

- **Crisis multidimensional**

- Lo que se está desmoronando a toda velocidad

- *“...no es solo la hiperglobalización ...sino el orden mundial implantado luego de II Guerra Mundial. El virus ha roto un equilibrio imaginario y aceleró un proceso de desintegración del capitalismo anterior”* (Gray, 2020)

- El Estado neoliberal se alimenta de sus propias crisis y se refuerza **porque gobierna por medio de crisis** (Laval, 2020)

# 1. Escenarios pos-pandemia: ¿desglobalización, neofascismo, necroliberalismo, capitaloceno?

- Fragilización y deterioro del orden democrático y fortalecimiento del capital concentrado.
- El Estado neoliberal desempeña “...***un papel central en la financiarización transformando los ingresos, salarios y pensiones en flujos de renta para las empresas y el capital corporativo. Los miles de millones ahorrados en gastos sociales se ponen a disposición de las empresas que no desarrollan el empleo, el crecimiento o la productividad, sino las rentas***” (Lazzarato, 2020)

## Algunas palabras clave:


- **Necroliberalismo:** la idea de que alguien vale más que otros y que los que no valen en esa lógica, pueden ser descartados (*Mbembe, 2020*)
- **Capitaloceno o Antropoceno?** *“La noción de Capitaloceno alude justamente a la idea de una crisis sistémica multidimensional; un evento límite que marca la crisis terminal de un modelo civilizatorio.” (Machado Aráoz, 2020)*
- **Pos-Pandemia:**  
**Oportunidad para discutir y reformular al Estado, los modelos de desarrollo y la planificación territorial en América latina.**

## Urbs, no lugares

Desde los años 90 el urbanismo neoliberal, tiende a construir lugares urbanos **cada vez menos orientados a la producción de *polis* y de *civitas* y más y más a la extensión de *urbs*** (Capel, 2003)

Ello produce una **ruptura entre los sujetos y el territorio, provocando desarraigo, anomia y *amnesia territorial***, al generar espacios indiferenciados, clonados, globalizados en el peor sentido de la expresión (Relph 1973 y Augé, 2003)

## 2. Estado y regulación, retrotopías de la pos-pandemia

- Estado Social  Estado Neoliberal
- Producción de nuevas regulaciones favorables a los factores de poder global y fortalecimiento de normas favorables al capital concentrado
- Desde los años 90: Institucionalización de derechos del capital global, cambio en la regulación y reposicionamiento del poder estatal frente a organizaciones internacionales.
- Por lo tanto: implicación del EN en la globalización (Sassen, 2007)



- Desregulación o **des-nacionalización**?
- Desregulación y liberalización como enmascaramiento de la naturaleza del EN actual
- Renuncia a regular su propia economía, pero incremento de la acción estatal en la producción de nuevas formas regulatorias favorables a la globalización y a los factores de poder global
- **El Estado fragiliza sus representaciones populares para incrementar la representación de los intereses globales.**

### 3. Las Revoluciones Científico-Tecnológicas recientes: Paradigmas productivos y territoriales

Las Revoluciones Tecnológico-Productivas (3ª e 4ª) han hecho y harán desaparecer una enorme cantidad de identidades ancladas en **formas de producción, oficios y saberes territorializados, así como estructuras y formas territoriales de producción y vida cotidiana**

## Algunos datos duros básicos según el BM

- A fines de 2021 las economías digitales eran ya el 16% del PIB global (WB)
- Crecen 2.5 más rápido que el PIB anual total
- Hacia 2030 ya representarán un 25% del PIB mundial
- Cerca del 40 % de la población mundial (3000 MM) no se conecta a Internet, ni posee dispositivos móviles de acceso a Internet
- En Argentina, casi el 40% de los hogares no tienen computadora y unos 7 millones de personas no tienen acceso a Internet. Mayoría por celular.

## Algunos datos duros básicos

- **Brecha de género** en acceso a Internet: 62% de hombres vs. 57% de mujeres.
- **Las tecnologías no son transparentes**, pertenecen a una esfera críptica del conocimiento y presentan sesgos discriminatorios (reconocimiento racial... blancos y masculinos)
- **El 71% de usuarios son jóvenes,**
- **Hacia un mundo más concentrado: EUA y China controlan el 80% de las economías digitales.**

# Cuarta Revolución Científico-Tecnológica

## Elementos analíticos

- Ascenso del régimen de acumulación financiarizado:
    - Reingeniería y expansión de productos financieros (derivados)
    - Burbujas y crisis inmobiliario-financieras (**también las punto.com**)
    - Nueva fase de endeudamiento público
  - **2º Fase de automatización/robotización** de la producción
- Internet, redes sociales, internet de las cosas, inteligencia artificial, etc.



**Destrucción masiva de empleos**



**big data, algoritmos**



**PLATAFORMAS DIGITALES COMO NUEVO MODELO DE NEGOCIOS**

# Cuarta Revolución Científico-Tecnológica

## Mutaciones territoriales:

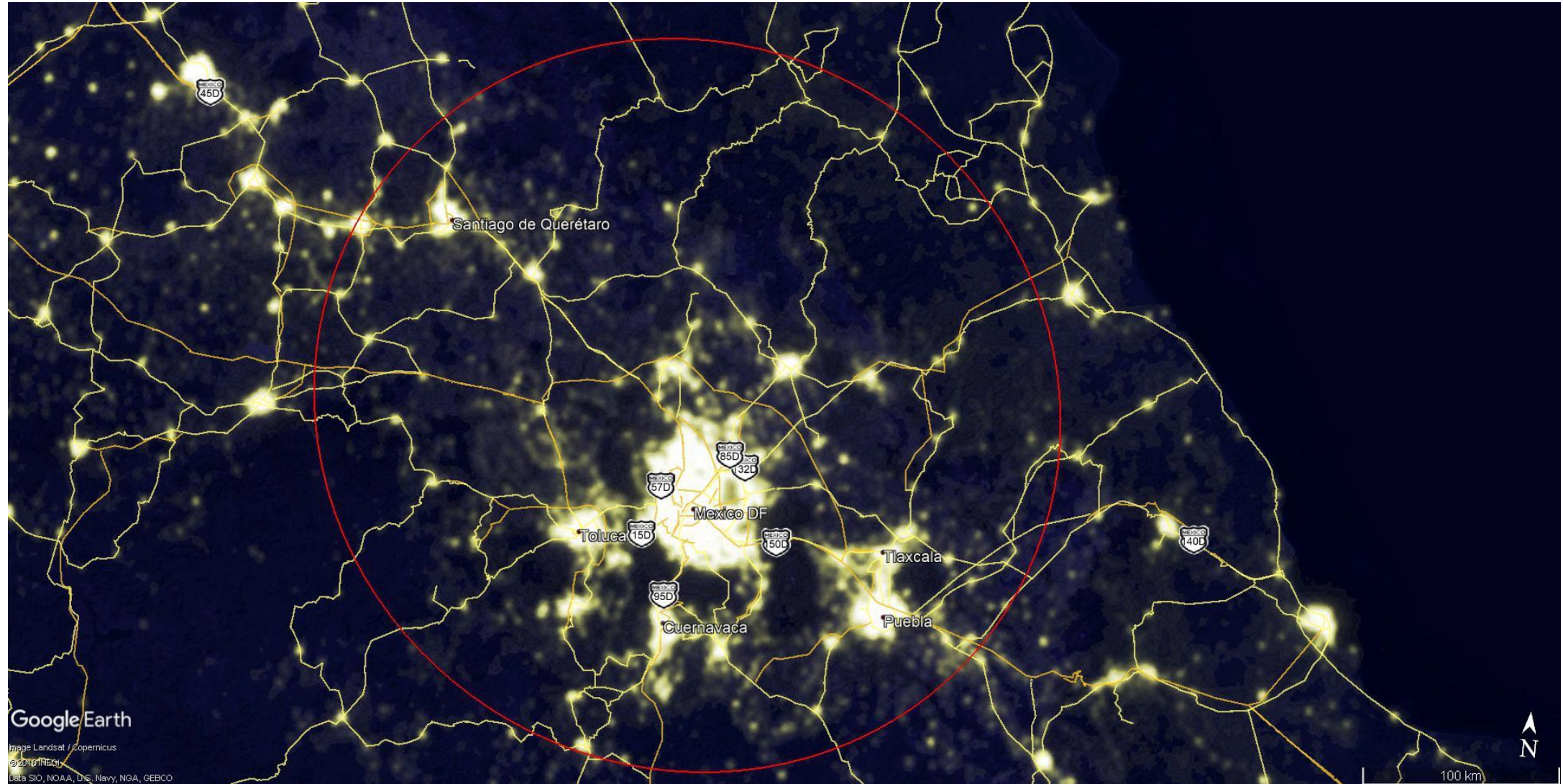
- **Deslocalización/relocalización a gran escala**
- **Recentralización de la producción y el empleo**
- **Nueva fase de compresión planetaria**
- **Megarregiones y ciudades globales como formas territoriales predominantes**
- **Capitalismo de plataformas y redespliegue territorial de la producción y la distribución**

## **4 ¿Hacia un salto de escala en la producción capitalista del espacio en AL?**

***Ciudades globales y mega-regiones como forma territorial y salto de escala en la producción capitalista del espacio***

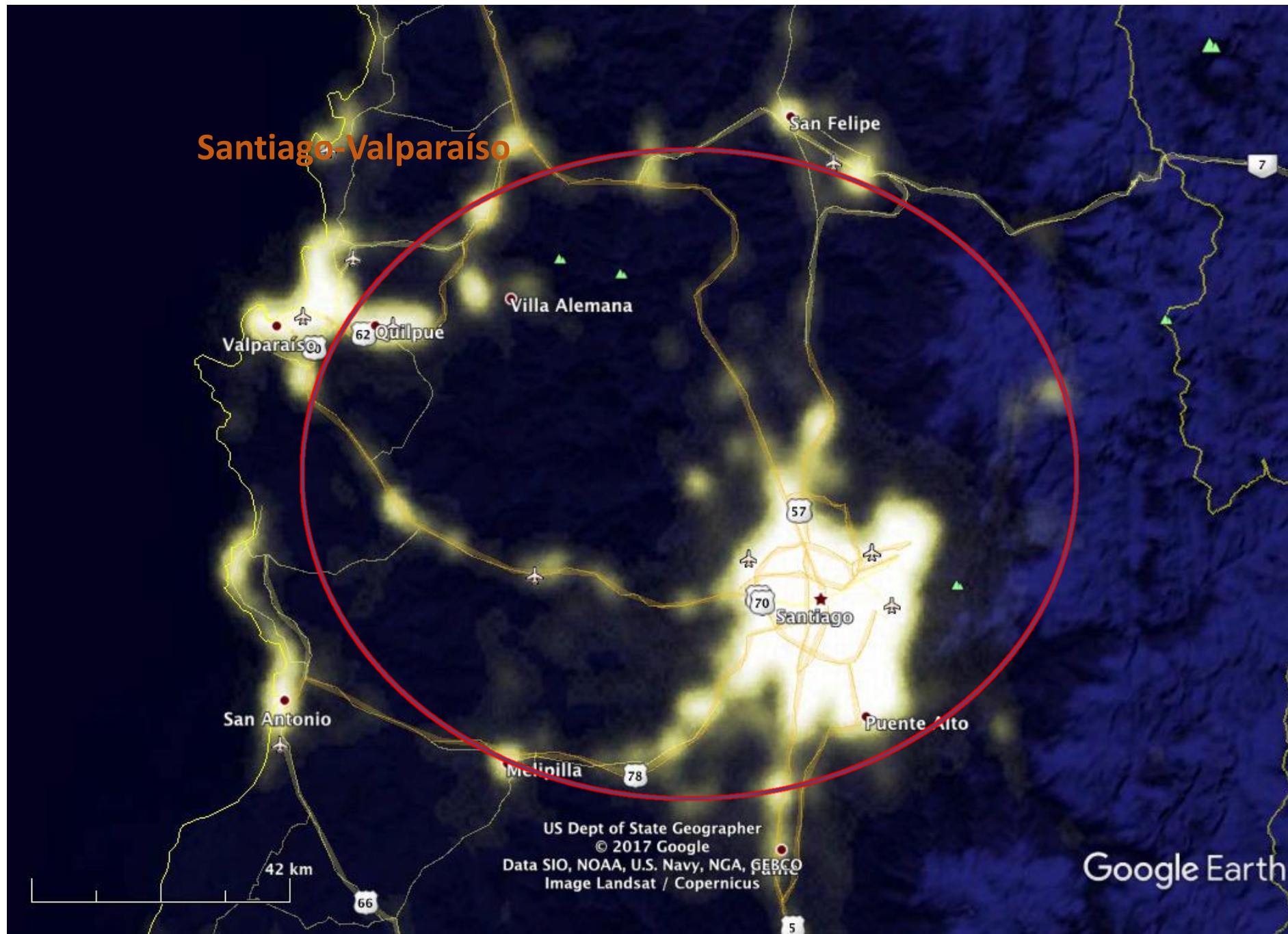
***Algunos casos de formación de megarregiones en AL:***

# México central





# Santiago-Valparaíso



US Dept of State Geographer  
© 2017 Google  
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO  
Image Landsat / Copernicus

Google Earth

# Megarregión SP-RJ



# Megarregión Rioplatense



# REGIÓN DEL TUYÚ: EXPANSIÓN DE LA MANCHA URBANA 2005 - 2020

Mapa 3.1: Partidos de Gral. Madariaga, Pinamar y Villa Gesell



Mapa 3.2: Partidos de Gral. Lavalle y de la Costa



## Referencias

- Limite de partido
- Rutas Provinciales
- Caminos Secundarios
- Mancha urbana 2005
- Expansión urbana 2020

## Expansión de la mancha urbana 2005-2020

- Año 2005: superficie urbanizada **13.575,48 ha**
- Año 2020: superficie urbanizada **22.587,76 ha**
- En los últimos quince años, se sumaron **9.011,28 ha**, una **expansión del 66,37% respecto de 2005**
- En los últimos quince años se desarrolló alrededor del 40% de un proceso de urbanización que lleva más de 85 años
- De las **9.011, 28 ha** incorporadas a la expansión urbana, **4.996,10 ha corresponden a UP**, es decir que el 55,44% de dicha expansión se explica no solo por la mercantilización de playas y cordones de dunas litorales, sino también por el **carácter privado** de esta ocupación.

## Conflictos en el uso, producción y apropiación del suelo

- **De residencia temporaria y estival a lugares de residencia permanente.** La región del Tuyú está funcionando cada vez más como un suburbio distante -pero a la vez próximo- de la Región Metropolitana de Buenos Aires.
- Se reproduce en la región un **patrón de apropiación social selectivo**, que acentúa la segregación socio-territorial, especialmente en el partido de La Costa, históricamente identificado con los sectores populares..

## 5. Sobre los conceptos de Metamorfosis y Megarregión

- Los procesos que atraviesan las grandes ciudades no son simples cambios, mutaciones o transformaciones, sino **metamorfosis** que alteran radicalmente la forma, estructura, límites y patrones de urbanización (**De Mattos, 2010**).
- En términos de escala, forma, estructura y función, las **megarregiones**, se constituyen en las plataformas territoriales de la nueva configuración multiescalar y global del espacio derivada de las lógicas predominantes en la fase actual del capitalismo (**Brenner, 2003**),
- La **megarregión** como salto de escala, complejidad, intensidad y espesor, constituida por metrópolis, ciudades, espacios industriales, logísticos, áreas rurales y áreas naturales a través de la proximidad funcional (Ciccolella y Lencioni, 2018)

## 5. Sobre los conceptos de Metamorfosis y Megarregión

- La **megarregión** como etapa superior del proceso histórico de urbanización donde se diluyen lo urbano, lo suburbano, lo periurbano y lo rural. El centro y la periferia. Un nuevo tipo de espacio en formación y un nuevo tipo de organización económica y social. Tendencia hacia una **sociedad urbana sin ciudades** (Borja y Castells, 1997)
- Es a la vez un espacio polinuclear, disperso, a la vez homogéneo y heterogéneo, **fuera del control estatal, gobernado por los flujos, el mercado y la apropiación privada del suelo e integrado a la economía global** (Ciccolella, 2017)
- **Megarregión, como forma territorial emergente** y nueva etapa del proceso de urbanización e íntimamente vinculado a los requerimientos territoriales de las nuevas formas de circulación, fijación e integración del capital privado



## 6. Plataformas, IA, un nuevo modo de desarrollo

- Las plataformas digitales constituyen un nuevo modelo de negocios y un nuevo tipo de capitalismo, un nuevo **modo de desarrollo** que Srnicek (2018) denomina *capitalismo de plataformas*; que se **basa en el supuesto de que la vida social se gestiona a través de plataformas, aplicaciones digitales y redes sociales.**
- Este *capitalismo de plataformas* está amenazando las formas y vectores tradicionales de la cultura, el entretenimiento así como la vida cotidiana y social.

## Riesgos y amenazas

- Distintas formas de manipulación de las necesidades, el consumo e incluso la privacidad; nuevas formas de precarización del trabajo y aún autoexplotación o traslado de tareas a los usuarios y consumidores
- Hace unos años nos preguntábamos cuál sería la próxima frontera de colonización del capitalismo luego de China. No se trata de un tipo convencional de territorio: **el capitalismo digital avanza sobre el territorio de nuestro tiempo libre, en la mercantilización de nuestra vida cotidiana y en la ampliación tóxica de nuestros paradigmas de consumo, incluso culturales.**

# Riesgos y amenazas

- El debate que plantea el capitalismo digital es ÉTICO, DEMOCRÁTICO, CULTURAL E IDEOLÓGICO.
- Se trata de potenciar el capital humano y proteger las facultades esenciales de la especie humana: **pensar, hablar, escribir, crear.**
- **No podemos delegar esas capacidades a la IA, en el ChayGPT.**
- Hay una desincronización entre los desarrollos tecnológicos y las capacidades de las sociedades para percibirlos, entenderlos, procesarlos y regularlos. **Y este es un problema POLÍTICO, no tecnológico.**

# Riesgos y amenazas

- La hegemonía neoliberal, va perfilando un cambio profundo y arrasador no solo en la esfera económica y productiva, sino en el marco de la esfera cultural, de la vida cotidiana y del territorio, delineando un nuevo tipo de relación espacio-sociedad en ascenso.
- En ella, la información y la tecnología no son solamente unos recursos que alimentan el proceso de acumulación (Castells 1995). Se trata de factores clave para la construcción de nuevas estructuras de poder, de control ideológico, político, del comportamiento y de las preferencias de los ciudadanos

# Humanizar al Estado y al mercado

- El interrogante y la discusión central es cuál será el papel del Estado en este proceso. ¿El panóptico estatal podrá controlar y limitar al panóptico privado? ¿Podrán los Estados desarrollar sus propia plataformas públicas, gratuitas y cooperativas en salvaguarda de la salud cultural de sus sociedades?
- ¿O la distopía también será profundizada por el aprovechamiento y manipulación ideológica y político-electoral de las mayorías?
- Algunas sociedades están discutiendo **alternativas de regulación de las plataformas y la IA**. Comienza a haber debates públicos y privados sobre los límites y amenazas de la IA, llevada adelante hasta por los propios magnates y gurúes de las industrias tecnológicas, digitales e informáticas, como el propio Elon Musk. **Temen perder el control...**

## Retomar el concepto de modelo de desarrollo

- *El **capitalismo digital***, viene a perfeccionar las perversiones del modelo de desarrollo neoliberal. Según Laval (2020), no se trata solamente de una revolución tecno-productiva más, sino, de un **cambio cultural radical** en el cual, el ciudadano ya no se percibe explotado por el capital, sino aparentemente libre, aunque en realidad esté disciplinado por las redes sociales y las plataformas digitales.

## 7. América Latina entre neodesarrollismo, neoliberalismo e informacionalismo...

### Tres modelos de desarrollo en disputa:

1. Regreso o recreación del **desarrollismo**, neoestructuralismo o neokeynesianismo: el papel de las luchas y gobiernos populares
2. Afirmación del **neoliberalismo** o *posneoliberalismo* (Sader, Borón, etc.)
3. Ascenso del **informacionalismo**, como nuevo régimen de negocios, producción y vida cotidiana. De Castells a Byung-Chul-Han...

# América Latina entre neodesarrollismo, neoliberalismo e informacionalismo...

## ¿Paradojas?

- Los ensayos *neodesarrollistas* no parecen evitar una economía y una organización **dual de la** sociedad:
  - Conquista de derechos sociales y redistribución
  - Y al mismo tiempo, una economía basada en la reprimarización y extractivismo salvaje, así como articulación/expansión del par financierización / inmobiliario descontrolado.
- La convivencia entre progresismo y neoliberalismo se va naturalizando...
- Narcotráfico, *maffias*, corrupción, bandas criminales, maras y milicias como telón de fondo que convive con procesos populares y desarrollistas, también naturalizándose...



- En el **régimen informacional** las resistencias invididuales y colectivas son dramáticamente reprimidas sin necesidad de utilización de fuerzas físicas.
- Este régimen aplana nuestras aspiraciones, debilita nuestras resistencias y **mercantiliza la vida de manera integral**, configurando el mejor reaseguro para **cristalizar un determinado orden social**, permitiendo que aceptemos niveles de desigualdad e injusticia que en otro contexto muchas sociedades no hubieran tolerado (Sadin, 2017)

- La impresión 3D provocará un *desmontaje territorial* de la producción, suprimiendo innumerables procesos industriales hoy localizados en fábricas.
- La IA y los múltiples dispositivos y herramientas que la alimentan (cámaras, drones, smartphones, apps, big data y redes sociales) escrutan permanentemente nuestros comportamientos, desplazamientos, preferencias, necesidades e intereses, trazando un verdadero mapa de **nuestra vida cotidiana: ese nuevo territorio conquistado por el capitalismo.**
- La vida en las fábricas -sobrevivientes al desmontaje territorial de la producción-, almacenes de insumos y centros logísticos ya está comenzando a ser regida por la IA que le ordena al trabajador lo que debe hacer o hacia dónde debe desplazarse: **un autómatas dirigiendo el trabajo y las acciones de los trabajadores.**

# Desafíos para la gestión territorial latinoamericana

- Asumir la multidimensionalidad de la crisis global que va más allá (y condiciona) a las propias crisis nacionales y regionales
- En particular, los cambios en los patrones espaciales y en las formas de trabajo, producción y del habitar
- Revisitar la cuestión del Estado y su naturaleza en el contexto de la globalización neoliberal
- Dimensionar los impactos de la cuarta generación de innovaciones tecnológicas y del avance de capitalismo digital o de plataformas y de la IA en general.
- Registrar el salto de escala que implica la formación de nuevas formas territoriales: metamorfosis territorial y megaregiones

## 8. A modo de conclusión: Preguntas para imaginar (y producir) un futuro diferente para AL

1. ¿Será posible una expansión y cambio de las economías solidarias, populares y colaborativas?
2. ¿Será posible resistir al **tecneoliberalismo** y crear un modelo de sustitución de importaciones innovativas?
3. ¿Seremos capaces de crear críticamente un nuevo bloque de poder político con un vigoroso apoyo popular para cambiar radicalmente el sentido y el contenido de las políticas públicas urbanas?
4. ¿Podremos crear unas políticas públicas urbanas basadas en la capacitación y el apoyo para la creación de innovaciones solidarias para ampliar las posibilidades de inserción laboral digna, bien remunerada y que genere ascenso social?

- ¿Podremos *des-siliconizar* (Sadin, 2016) o *des-californizar* nuestro modelo de desarrollo y crear un ***tecnoprogresismo o tecnohumanismo*** latinoamericano?
- ¿En fin, podremos producir unas políticas capaces de recrear una cultura de trabajo, producción y vida comunitaria, capitalizando las innovaciones y cambios tecnológicos?
- Las universidades y los organismos de investigación públicos son centrales en la producción de reflexión y debate sobre estas nuevas realidades: solo ellas poseen capacidades para nutrir y orientar las decisiones y políticas gubernamentales en todos los niveles del Estado.

## BIBLIOGRAFÍA

BRENNER, Neil (2003) “La formación de la ciudad global y el re-escalamiento del espacio del Estado en la Europa occidental Post-Fordista”. En: *EURE N° 86*, Instituto de Estudios Urbanos-Pontificia Univ. Católica de Chile.

CICCOLELLA, Pablo (2011) “Revisitando la metrópolis latinoamericana más allá de la globalización” *Riurb Revista Iberoamericana de Urbanismo*

CICCOLELLA P. y MIGNAQUI I. (2021) Metamorfosis y reescalamiento territorial: megarregión y expansión urbana en el sudeste bonaerense (2000-2020). En Punto Sur. Revista de Geografía de la UBA, N° 4. Buenos Aires.

GRAY, John (2020) Adiós globalización, empieza un mundo nuevo. O por qué esta crisis es un punto de inflexión en la historia. El País, Ideas, España. <https://elpais.com/ideas/2020-04-11/adios-globalizacion-empieza-un-mundo-nuevo.html>

**HARVEY, David (2007) “Los espacios del capitalismo global”. *Espacios de Crítica y Producción*, N° 35, Facultad de Filosofía y Letras, Buenos Aires**

**JARAMILLO, Sanuel (2021) Reorientación del gran capital hacia lo inmobiliario. En Punto Sur. Revista de Geografía de la UBA, N° 4. Buenos Aires.**

LAVAL, Christian (2020) Les deux visages du neoliberalisme contemporain. <https://www.mircouam.com/lessons/sesion-1-conferencia-de-apertura-les-deux-visages-du-neoliberalisme-contemporain/>

LAZZARATO, Maurizio (2020) ¡Es el capitalismo, estúpido! <http://lobosuelto.com/maurizio-lazzarato-es-el-capitalismo-estupido/>

SASSEN, Saskia (2007) *Una Sociología de la Globalización*. Katz, Buenos Aires. Cap. 1

SENNETT, Richard (2007) *La cultura del nuevo capitalismo*. Anagrama, Barcelona, Caps. 3 y 4

SRNICEK, Nick (2018) *Capitalismo de Plataformas*. Ed. Caja negra. Buenos Aires, cap. 2