

Explorando la política de gratuidad del transporte público: experiencias, implicaciones i desafíos

Monika Maciejewska
Investigadora postdoctoral
COSMOPOLIS, Vrije Universiteit Brussel

**From Low Fares to No Fares:
An Analysis of Economic, Operational, Socio-Spatial and Political Dynamics
of
Fare-Free Public Transport**



W. Kębtowski, PhD



M. Maciejewska, PhD



M. Gillard, PhD candidate



V. Van Acker, PhD



K. Boussauw, PhD

DEFINICIÓN

“partial fare-free public transport”

Limitación social

Limitación temporal

Limitación espacial

“full fare-free public transport”

La inmensa mayoría de la red

La mayoría de los usuarios

La mayor parte del tiempo

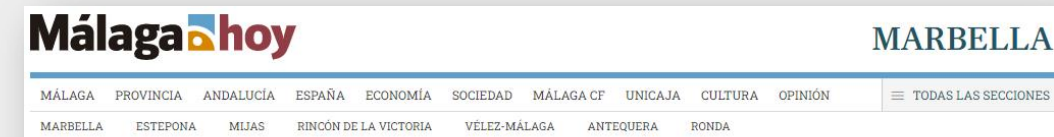
Duración > 12 meses

FFPT



FFPT: VARIEDAD DE PRÁCTICAS Y CONTEXTOS

- Un tema emergente en el debate público
- Popularidad creciente: 275 casos aprox.
- Idea muy sencilla ?
- No es una política uniforme
- Altamente dependiente del contexto



TRANSPORTE

El autobús gratis en Marbella para los empadronados 'llega' el 1 de mayo

El transporte urbano será gratuito en Fuengirola a partir de enero

El equipo de gobierno incrementa un 4% su presupuesto, lo que permitirá implantar esta medida

L.O.

Fuengirola | 26-10-22 | 16:29



El transporte urbano en autobús será gratuito en Fuengirola desde enero. / L.O.



Pour la première fois, une grande métropole française à Clermont-Ferrand, les professionnels du secteur, une tendance montante, qui prive les réseaux d'un

Par Sophie Fay
Publié le 19 octobre 2023 à 05h45, modifié le 19 octobre 2023

Ajouter à vos sélections

Article réservé aux abonnés





- **Escalas territoriales** – desde localidades pequeña hasta relativamente grandes ciudades, áreas metropolitanas o todo el territorio nacional



- **Complejidad de la red** – desde un par de líneas hasta redes muy complejas (numerosas líneas y con diferentes medios de transporte público)



- **Población** – para todos vs solo residentes



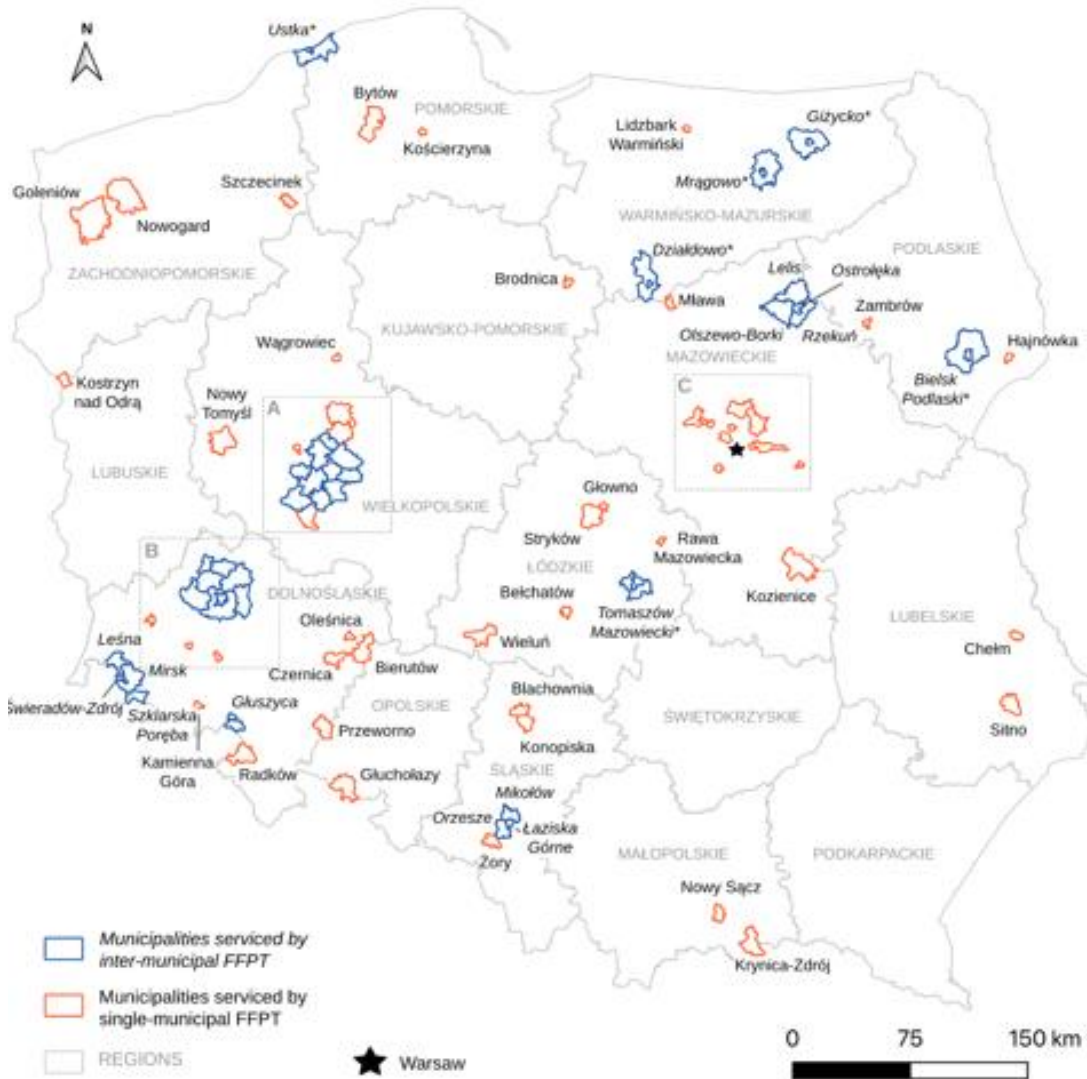
- **Modalidad** – abierta vs billetes regulares y tarjetas para las personas beneficiarias

Año	Casos existentes del Transporte Público Gratuito					
	TOTAL	Europa	EEUU	Brasil	Australia	China
1962	1	-	1	-	-	-
1980	6	2	4	-	-	-
1990	13	4	9	-	-	-
2000	27	8	17	2	-	-
2010	61	30	25	5	-	1
2017	99	57	27	11	1	3
2021	255	147	72	32	-	4

Año	Casos existentes del Transporte Público Gratuito					
	TOTAL	Europa	EEUU	Brasil	Australia	China
1962	1	-	1	-	-	-
1980	6	2	4	-	-	-
1990	13	4	9	-	-	-
2000	27	8	17	2	-	-
2010	61	30	25	5	-	1
2017	99	57	27	11	1	3
2021	255	147	72	32	-	4
+ casos suspendidos	328	179	108	36	1	4

- Al menos 275 casos vigentes, con tendencia creciente
- 2 países
 - Luxemburgo, Malta
- Transporte urbano/metropolitano
 - Desde 01/01/2023 Islas Baleares (ESP), Islas Canarias (ESP)
 - Albuquerque (EEUU), Kansas City (EEUU)
 - Tallinn (EE), São Caetano do Sul (BR), Maricá (BR), Formosa (BR)
 - Montpellier (FR), Dunkerque (FR),
 - Marbella; Fuengirola (ESP)
 - Kalisz (PL), Lubin (PL)
- Transport rural
 - Zonas rurales de Castilla y León
- Líder europeo – Polonia
- Líder latinoamericano – Brasil

EJEMPLO: Polonia

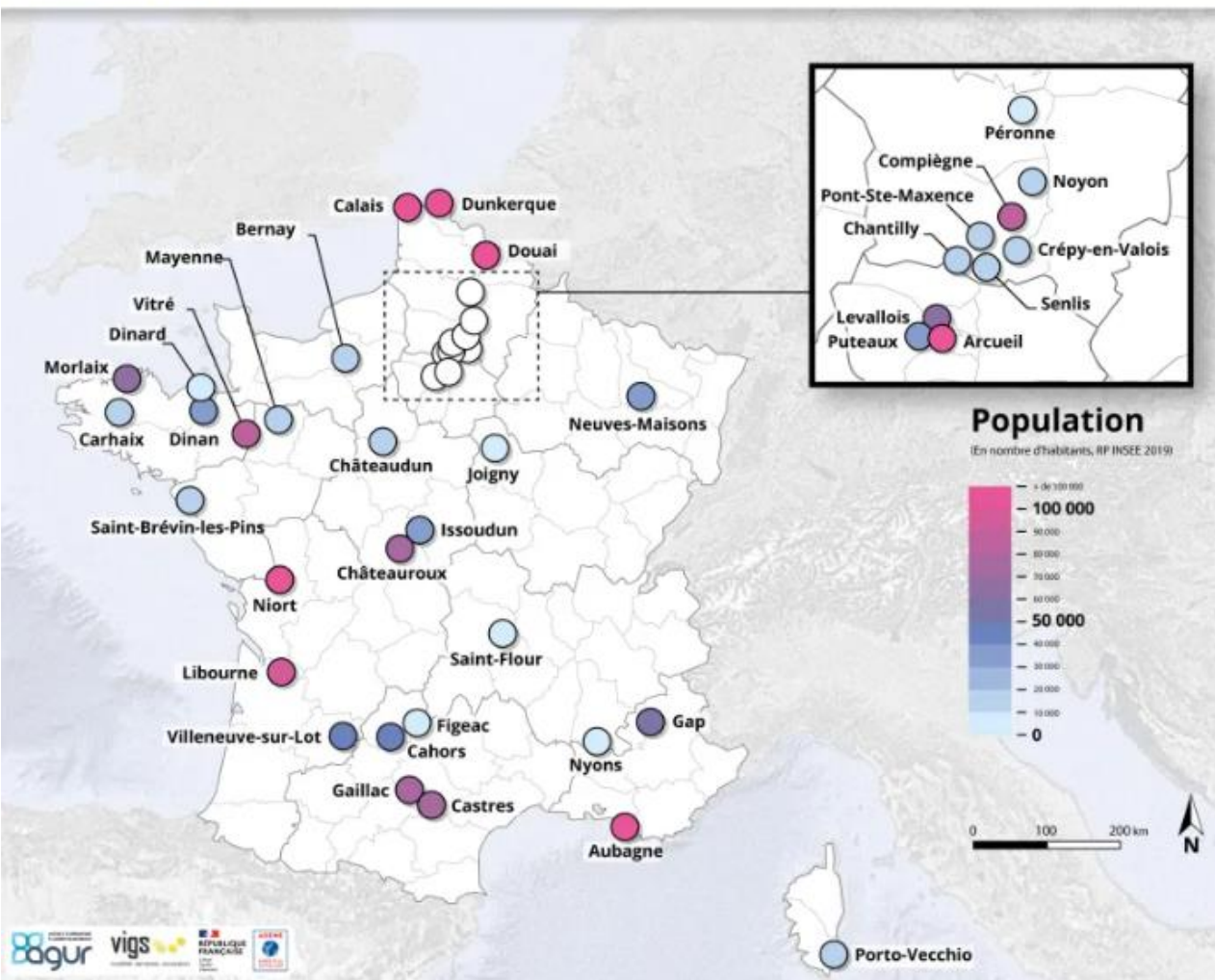


- 64 redes de TPG operando en 93 municipios
 - 50 en un municipio (naranja)
 - 14 casos intermunicipales (azul)
- Dinámicas de expansión
 - “contagio” por proximidad (e.g. alrededor de Varsovia)
 - expansión intermunicipal de las redes

EJEMPLO: Francia



Les 38 villes françaises du transport totalement gratuit (France métropolitaine)

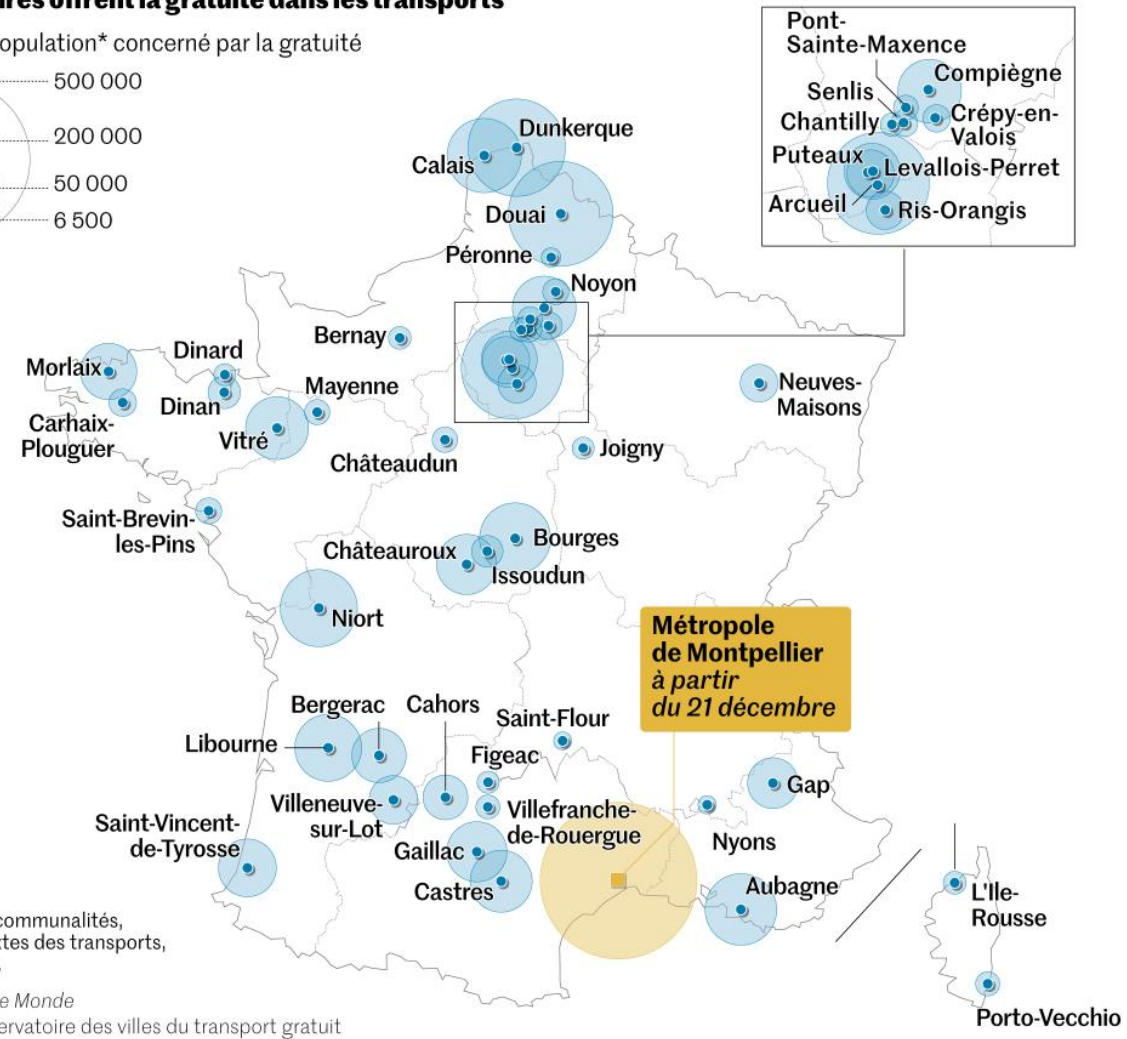
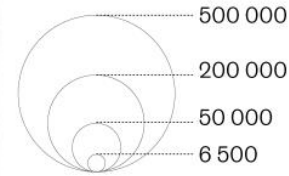


38 territorios con TPG en 2022

Source: Observatoire des villes du transport gratuit, 2022

45 territoires offrent la gratuité dans les transports

Bassin de population* concerné par la gratuité



* Villes, intercommunalités, syndicats mixtes des transports, chiffres 2016.

Infographie Le Monde

Source : Observatoire des villes du transport gratuit

45 territorios con TPG en 2023

Source: Observatoire des villes du transport gratuit, 2023

EJEMPLO: Brasil

Agência Brasil

País chega a 84 cidades com passé livre pleno no transporte coletivo

O fim da cobrança da passagem no transporte coletivo público urbano tem avançado nas cidades brasileiras: 2023 já é o ano em que mais...

miesią temu  Mobilidade Estação

Passé livre: São Caetano do Sul é a maior cidade de SP a adotar a tarifa zero

No Brasil, mais de 80 municípios já funcionam dessa forma, que leva mais passageiros para o sistema e é apontada por especialista como uma...

2 tygodnie temu  EL PAÍS

El transporte público gratuito empieza a seducir a Brasil

Casi 90 ciudades brasileñas han implantado la tarifa cero que sonaba a utopía cuando, en 2013, se popularizó en unas protestas monumentales...

tydzień temu



EJEMPLO: Brasil



Daniel Santini
@_danielsantini

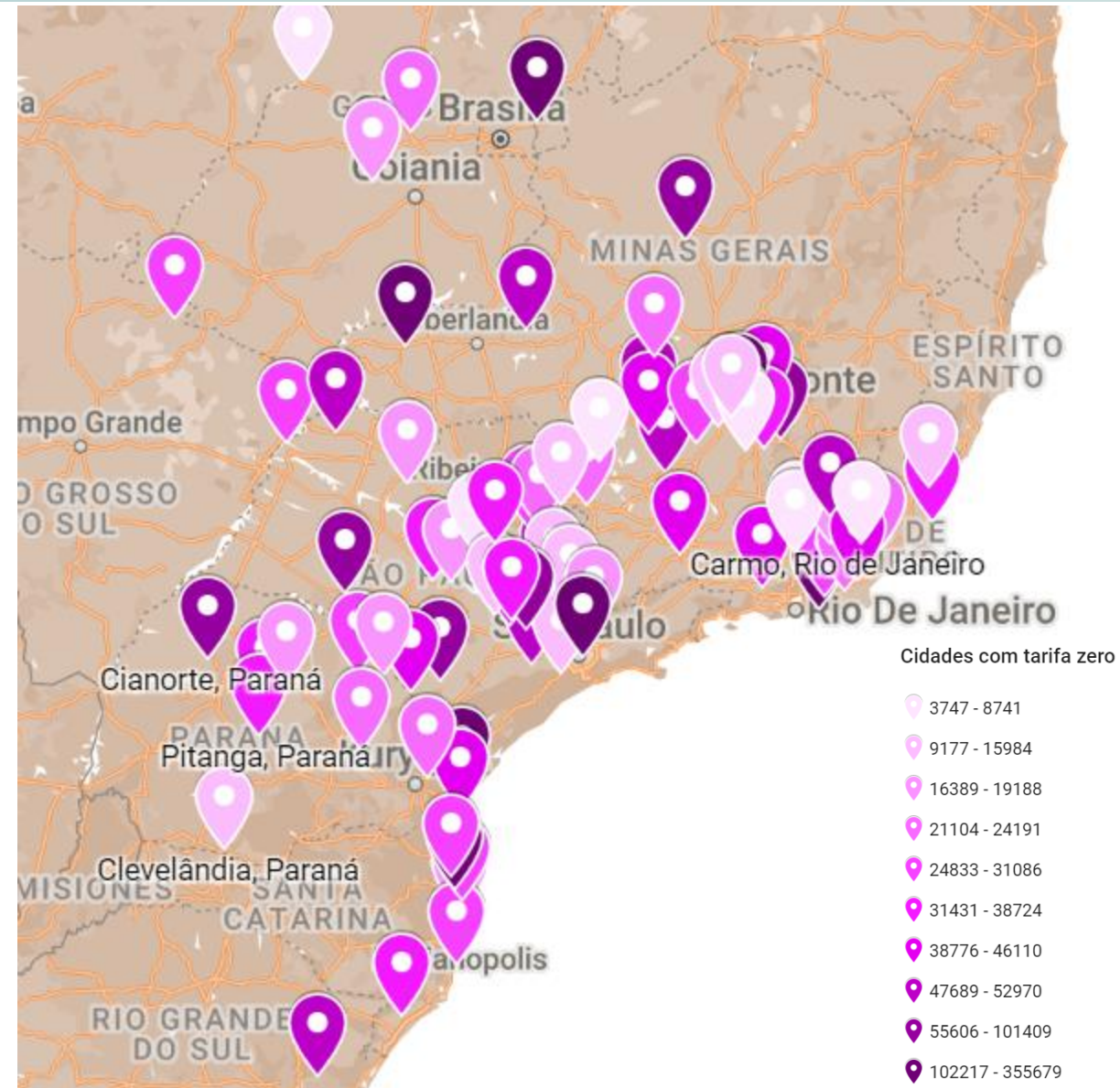


Relação completada das 87 cidades identificadas com Tarifa Zero universal no Brasil:

planilha atualizada docs.google.com/spreadsheets/d/...

mapa atualizado

[Przetłumacz wpis](#)



EJEMPLO: Brasil



- 2013 – protestas en São Paulo por la subida del precio del billete



EJEMPLO: Tallin

- Desde 2013
- 400.000 habitantes aprox.
- FFPT limitada a residentes
- Sistema de venta de tickets y tarjeta de residente
- Diversos medios de TP
- Contexto particular: muchos habitantes no estaban empadronados
- Financiación: impuestos



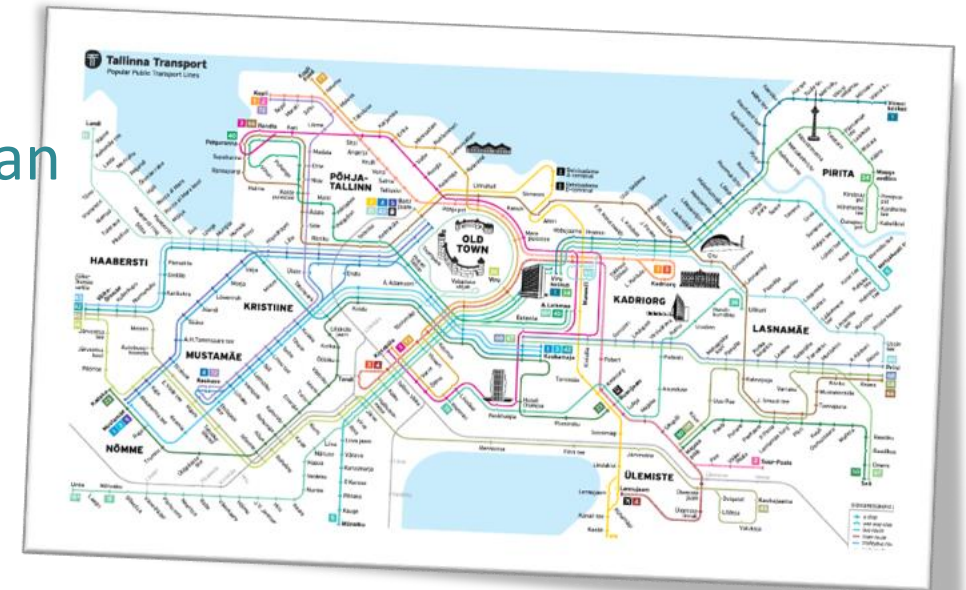
Bus



Trolley-bus



Tram





- Reducir la contaminación atmosférica:
cambios en el reparto modal
 - Reducir los embotellamientos
-
- Incrementar el carácter público del TP
 - Ayudar a los grupos sociales desfavorecidos
 - Mejorar el acceso social al TP
 - Mejorar la calidad de vida de la población
-
- Obtener apoyo político

IMPACTO: ¿qué sabemos?

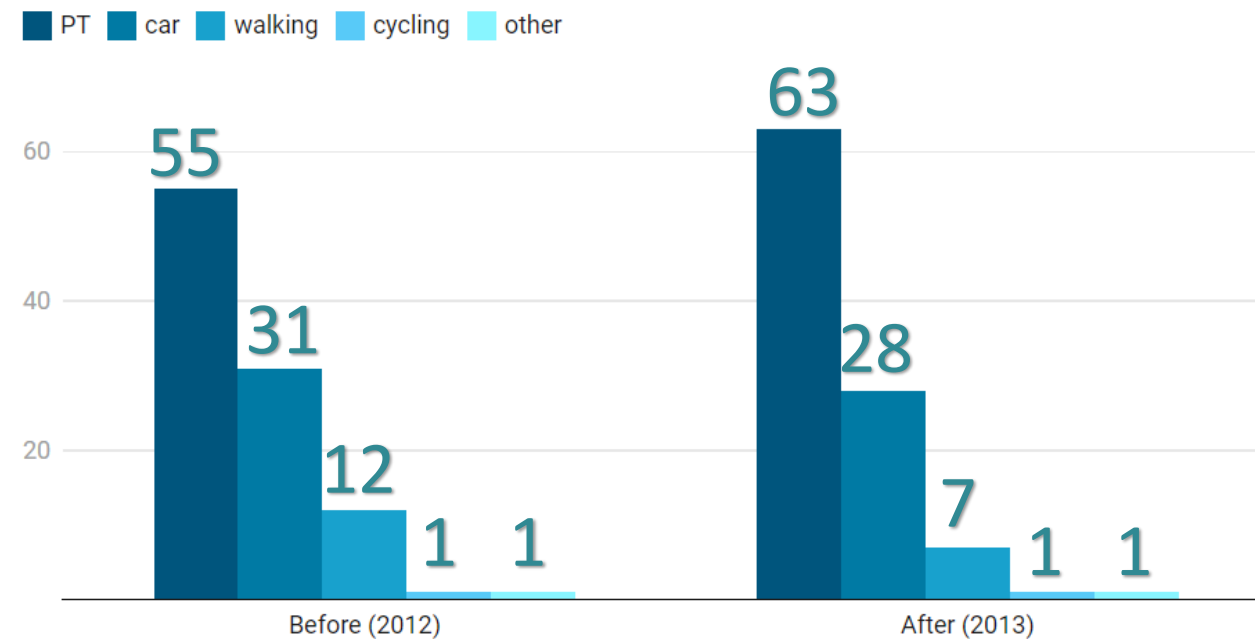
Preocupación:

Contribución limitada a la descarbonización del transporte

Impacto ambiental

- FFPT puede tener un impacto (aunque limitado) en el cambio del reparto modal, de coches a TP
- Contribución limitada a la descarbonización del transporte – efecto colateral
- No es una política ambiental, sino social

Modal split before (2012) and after (2013) FFPT implementation in Tallinn



IMPACTO: ¿qué sabemos?

Preocupación:

Disminución de ingresos - inestabilidad financiera - peor calidad



Impacto económico

- Altamente dependiente del contexto
 - Generador de ingresos adicionales (Tallinn)
 - Más barato que el sistema de venta de tickets (en redes del TP simples)
 - Pequeño coste adicional: desde tarifas bajas al transporte gratuito
- Normalmente cubierto por presupuesto local que suele tener una estrategia de financiación

IMPACTO: ¿qué sabemos?

Preocupación:

Generación de “movilidad inútil” y masificación

Impacto en el funcionamiento

- Incremento de la demanda: mayor número de pasajeros
- Pero existe una movilidad inútil?
 - No. La movilidad es una actividad derivada



IMPACTO: ¿qué sabemos?

Preocupación:

Devaluación del servicio

Impacto en el funcionamiento

- Hay poca evidencia del deterioramiento de la calidad del servicio
- FFPT a menudo acompaña otras intervenciones de mejora del TP
- Poca evidencia de casos de vandalismo y inseguridad relacionados con FFPT





Impacto social

- Satisface la demanda invisible
- Mejora la accesibilidad al PT y a oportunidades
- Mitiga las desigualdades y la exclusión social
- Recompensa por la elección modal sostenible

Falta de datos

- Falta de análisis coste-beneficio
- Conclusiones a base de sentimientos generales
- Poca tradición de estimar el impacto social (quién y cómo se beneficia?)

La dificultad de estimar el impacto de esta política en particular separándola del impacto de otras acciones

No es inmune a las agendas electorales

- Puede ser usada para ganar soporte político
- Decisión a ciegas, no basada en la evidencia



Necesidades

- Recoger datos
- Estimar el impacto (sobre todo el social)
- Nuestras ciudades necesitan TP – Repensar su rol en la movilidad del futuro – TP como un espacio público, servicio básico, un bien común?

Muchas gracias!

monika.maciejewska@vub.be